



תאריך: 5/11/2008  
מספרנו:

היחידה לביקורת פנים ופניות הציבור  
רחוב שד' ירושלים 16, קרית ביאליק 27100  
טלפון: 04-8780813 פקס: 04-8732130

## ביקורת בנושא עבודות חוץ ללא היתר

### 1. מבוא

1.1. בעקבות מידע ופניות שהגיעו ללשכת המבקר, הוחלט לבצע בדיקה אצל עובדי עירייה, באשר לעיסוק בעבודות חוץ.

### 2. הבסיס החוקי

2.1. פקודת העיריות.

### 3. היקף הביקורת

3.1. במהלך חודש דצמבר 2008 התבצעה ביקורת בנושא עבודת חוץ ללא היתר.

3.2. הביקורת הסתמכה על הוראות החוק כפי שמופיעות בסעיף 2 בדו"ח זה.

3.3. הביקורת בוצעה ע"י מר אייל לוי, מבקר העירייה.

3.4. לצורך עריכת הביקורת גבינו אינפורמציה מהגורמים הרלוונטיים בעירייה, בעת ניתוח הנתונים שהתקבלו מגורמים אלה, הנחנו כי המידע הנמסר לנו על ידם הינו שלם, מדויק, הוגן ומעודכן. לא ביצענו בחינה עצמאית בלתי תלויה של המידע, מלבד בדיקות סבירות.

#### מטרות הביקורת .4

- 4.1 בדיקת קיום הוראות החוקים והנהלים במחלקות השונות.
- 4.2 מטרת הבדיקה הייתה לוודא את קיום הוראות החוק בדבר עבודות חוץ של העובדים, וכן את מידת המודעות של עובדי העירייה לקיומן.

#### הוראות החוק .5

סעיפים 176-181 לפקודת העיריות מפרטים את ההוראות לגבי עבודת חוץ של עובדי עירייה דלקמן:

##### **176. הגדרות**

בסעיפים 177-181-

“עבודות חוץ” – כל עסק או עבודה מחוץ לשירות העירייה, למעט –

(1) עבודה ציבורית שלא על מנת לקבל פרס;

(2) עבודה מדעית, אמנותית או ספרותית ללא התקשרות קבועה;

(3) השקעת-הון וקבלת רווחים ממנה שאין אתן עבודה או עיסוק;

“עובד עירייה” – עובד עירייה המשמש בקביעות במשרה מלאה.

##### **177. איסור עבודות חוץ -**

עובד עירייה לא יעסוק ולא ישתתף, במישרין או בעקיפין, בעבודת חוץ.

##### **178. עיסוק בעבודה מדעית וכו' באישור ראש העירייה -**

רשאי עובד עירייה, באישור ראש העירייה, לעסוק בעבודה מדעית, אמנותית או ספרותית מחוץ לשירות העירייה גם אם העבודה היא בהתקשרות קבועה.

##### **179. עבודת חוץ שלא על מנת לקבל פרס -**

רשאי ראש עירייה, באישור המועצה, להתיר לעובד העירייה לעסוק בעבודת חוץ שלא על מנת לקבל פרס.

## 180. היתר עבודת חוץ על מנת לקבל פרס במקרים מיוחדים –

(א) רשאית מועצה, במקרים מיוחדים, להתיר לעובד העירייה לעסוק בעבודת חוץ גם על מנת לקבל פרס, אלא שבנוגע לפקידי העירייה שנתמנו לפי הסעיפים 167 ו-169 תהא החלטתה טעונה אישורו של השר.

(ב) אין מועצה רשאית להתיר לעובד העירייה לעסוק בעבודת חוץ על מנת לקבל פרס לפי סעיף זה, אלא אם –

(1) היא לטובת הכלל;

(2) אינה עשויה לפגוע לרעה בתפקידו של עובד העירייה;

(3) אין בה כדי ליצור התקשרות בין העובד לבין אדם, תאגיד או מוסד העומדים מגע כספי, מסחרי או ענייני עם העירייה;

(4) העובד הצהיר על הפרס שיקבל בעדה.

## 181. עונשין –

עובד עירייה, העובד בעבודת חוץ על מנת לקבל פרס בניגוד להוראות סעיפים

177-180, דינו – קנס פי שלושה משווי הפרס שניתן בעד אותה עבודה.

## ממצאי הביקורת

### 1. מודעות העובדים

1.1. לשם קבלת תמונה על מודעות העובדים להוראות החוק בנושא עבודות חוץ, ערכה הביקורת סקר מדגמי טלפוני שהקיף 15 מעובדי העירייה.

1.2. הסקר העלה כי חצי מהעובדים שנשאלו לא הכירו מכל וכל את ההוראות או שהכירו אותן באופן חלקי בלבד.

### 2. המלצות

2.1. מומלץ להוציא חוזר בתפוצה לכל עובדי הרשות, שיפרט את הוראות החוק בדבר עבודות חוץ. נציין כי בעקבות הערת המבקר הוציאה מנהלת מחלקת כח אדם, חוזר בנושא (רצ"ב נספח לדו"ח).

## נספח

ג' כסלו תשס"ט  
30 נובמבר  
2008  
לש / 1764-77

עובד/ת יקר/ה

שלום רב,

### הנדון: איסור ביצוע עבודות חוץ

ברצוננו לחזור ולהבהיר כי עובד אינו יכול לעסוק או להשתתף – בעקיפין או במישרין - בעבודות חוץ (כל עסק או עבודה מחוץ לשירות בעירייה).

כל עיסוק בעבודות חוץ (ללא היתר) הינה הפרת משמעת המהווה עילה להגשת קובלנה משמעתית.

ניתנת אפשרות לקבלת טופס להיתר עבודת חוץ במחלקת כח אדם.

בטופס הבקשה יש לציין את פרטי העבודה, שכר וזמני העבודה.

**ב ב ר כ ה,**

**מרים שפיזר**  
**מנהלת כח אדם**